



CITTÀ DI JESOLO

PROCESSO VERBALE DI DELIBERAZIONE
DI CONSIGLIO COMUNALE

N. 68 DEL 27/05/2025

a oggetto: DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 45 DEL 23 APRILE 2025 AVENTE AD OGGETTO "VARIANTE GENERALE N. 14 AL PIANO DEGLI INTERVENTI, PER ADEGUAMENTO NORMATIVO E CARTOGRAFICO AL PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO, PER APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO E DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITÀ AI SENSI DEGLI ARTT. 10, 11, 16 E 19 DEL D.P.R. 8 GIUGNO 2001 N. 327". CONVALIDA EX ART 21 NONIES LEGGE 241/1990.

Oggi 27.5.2025, dalle ore 20:05 circa, presso la sede municipale, si è riunito il Consiglio comunale di Jesolo, con la presenza dei componenti che seguono:

	Presente
1) CHRISTOFER DE ZOTTI	1) SÌ
2) LUCAS PAVANETTO	2) SÌ
3) ANDREA CARPENEDO	3) SÌ
4) MANUEL URBAN	4) SÌ
5) MARCO MASTRASCUSA	5) SÌ
6) NICOLETTA BUSANEL	6) SÌ
7) IVANO MOLIN	7) SÌ
8) ALESSANDRA PASQUAL	8) SÌ
9) ANDREA TOMEI	9) SÌ
10) MOIRA MONTAGNER	10) SÌ
11) ANDREA PASIAN	11) SÌ
12) RENATO MARTIN	12) NO
13) DANIELE BISON	13) SÌ
14) VINCENZO SANSALONE	14) SÌ
15) VALERIO ZOGGIA	15) SÌ
16) FABIO VISENTIN	16) SÌ
17) DANIELA DONADELLO	17) SÌ

Presiede LUCAS PAVANETTO – presidente del Consiglio comunale.

Partecipa MASSIMO PEDRON – Segretario comunale.

Il presidente, constatato che il collegio è costituito in numero legale, dà inizio alla trattazione dell'argomento in oggetto indicato.

OGGETTO: DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 45 DEL 23 APRILE 2025 AVENTE AD OGGETTO "VARIANTE GENERALE N. 14 AL PIANO DEGLI INTERVENTI PER ADEGUAMENTO NORMATIVO E CARTOGRAFICO AL PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO, PER APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO E DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITÀ AI SENSI DEGLI ARTT. 10, 11, 16 E 19 DEL D.P.R. 8 GIUGNO 2001 N. 327". CONVALIDA EX ART 21 NONIES LEGGE 241/1990.

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITI gli interventi, così come riportati nel supporto magnetico, depositato agli atti dell'ufficio Segreteria Generale ai sensi dell'art. 62, comma 3, del vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale.

QUINDI messa ai voti con il sistema di rilevazione elettronica la controdeduzione all'osservazione prot. n. 64533 del 12.8.2024 alla variante generale n. 14 al Piano degli interventi, si evidenzia il seguente esito:

oggetto della votazione: **respingimento osservazione.**

presenti: **n. 16** (sedici) Christofer De Zotti, Lucas Pavanetto, Andrea Carpenedo, Manuel Urban, Marco Mastrascusa, Nicoletta Busanel, Ivano Molin, Alessandra Pasqual, Andrea Tomei, Moira Montagner, Andrea Pasian, Daniele Bison, Vincenzo Sansalone, Valerio Zoggia, Fabio Visentin, Daniela Donadello;

assenti: **n. 1** (uno) Renato Martin;

favorevoli: **n. 11** (undici) Christofer De Zotti, Lucas Pavanetto, Andrea Carpenedo, Manuel Urban, Marco Mastrascusa, Nicoletta Busanel, Ivano Molin, Alessandra Pasqual, Andrea Tomei, Moira Montagner, Andrea Pasian;

contrari: **nessuno**

astenuti: **n. 5** (cinque) Daniele Bison, Vincenzo Sansalone, Valerio Zoggia, Fabio Visentin, Daniela Donadello;

risultato della votazione: **approvazione.**

esito: **osservazione respinta.**

DOPO DI CHE, messa ai voti con il sistema di rilevazione elettronica la proposta di deliberazione avente a oggetto "DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 45 DEL 23 APRILE 2025 AVENTE AD OGGETTO "VARIANTE GENERALE N. 14 AL PIANO DEGLI INTERVENTI PER ADEGUAMENTO NORMATIVO E CARTOGRAFICO AL PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO, PER APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO E DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITÀ AI SENSI DEGLI ARTT. 10, 11, 16 E 19 DEL D.P.R. 8 GIUGNO 2001 N. 327". CONVALIDA EX ART 21 NONIES LEGGE 241/1990.", così come controdedotta, si evidenzia il seguente esito:

presenti: **n. 16** (sedici) Christofer De Zotti, Lucas Pavanetto, Andrea Carpenedo, Manuel Urban, Marco Mastrascusa, Nicoletta Busanel, Ivano Molin, Alessandra Pasqual, Andrea Tomei, Moira Montagner, Andrea Pasian, Daniele Bison, Vincenzo Sansalone, Valerio Zoggia, Fabio Visentin, Daniela Donadello;

assenti: **n. 1** (uno) Renato Martin;

votanti: **n. 11** (undici) Christofer De Zotti, Lucas Pavanetto, Andrea Carpenedo, Manuel Urban, Marco Mastrascusa, Nicoletta Busanel, Ivano Molin, Alessandra Pasqual, Andrea Tomei, Moira Montagner, Andrea Pasian;

favorevoli: **n. 11** (undici)

contrari: **nessuno**

astenuti: **n. 5** (cinque)

Daniele Bison, Vincenzo Sansalone, Valerio Zoggia, Fabio Visentin, Daniela Donadello.

VISTA la proposta di deliberazione n. 2025/35 del 20/05/2025 a oggetto: “DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 45 DEL 23 APRILE 2025 AVENTE AD OGGETTO "VARIANTE GENERALE N. 14 AL PIANO DEGLI INTERVENTI PER ADEGUAMENTO NORMATIVO E CARTOGRAFICO AL PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO, PER APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO E DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITÀ AI SENSI DEGLI ARTT. 10, 11, 16 E 19 DEL D.P.R. 8 GIUGNO 2001 N. 327". CONVALIDA EX ART 21 NONIES LEGGE 241/1990.” e ritenuta meritevole di approvazione per le motivazioni ivi riportate.

DATO ATTO del parere espresso dalla III commissione consiliare nella seduta del 22.5.2025, con esito favorevole.

VISTI gli artt. 42, 48, 107, d.lgs. 18.8.2000, n. 267 e rilevato che nel caso di specie la competenza risulta ascrivibile al consiglio comunale.

VISTI i pareri resi ai sensi degli artt. 49 e 147-bis, comma 1, del d.lgs. 18.8.2000, n. 267.

VISTO l'esito della votazione come sopra specificata.

DELIBERA

1. di approvare integralmente la proposta di deliberazione n. 2025/35 del 20/05/2025 a oggetto: “DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 45 DEL 23 APRILE 2025 AVENTE AD OGGETTO "VARIANTE GENERALE N. 14 AL PIANO DEGLI INTERVENTI PER ADEGUAMENTO NORMATIVO E CARTOGRAFICO AL PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO, PER APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO E DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITÀ AI SENSI DEGLI ARTT. 10, 11, 16 E 19 DEL D.P.R. 8 GIUGNO 2001 N. 327". CONVALIDA EX ART 21 NONIES LEGGE 241/1990.”, come qui sotto riportata, la quale costituisce parte integrante e sostanziale della presente delibera;
2. di dare atto che tutti gli atti conseguenti e necessari per dare attuazione alla presente delibera saranno posti in essere dal dirigente del settore lavori pubblici e urbanistica.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA

PREMESSO che con la deliberazione di Consiglio comunale n. 45 del 23.4.2025 è stata approvata, con le controdeduzioni alle osservazioni, la variante “generale” n. 14 al Piano degli Interventi per adeguamento normativo e cartografico al piano di assetto del territorio, ai sensi dell'art. 18 della L.R. n. 11/2004, dell'art. 5 della L.R. n. 14/2017, dell'art. 4 della L.R. n. 14/2019 e dell'art. 7 della L.R. n. 4/2015 e per apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e dichiarazione di pubblica utilità ai sensi degli artt. 10, 11, 16 e 19 del D.P.R. 8 giugno 2001 n. 327.

ATTESO che è successivamente emerso che una delle osservazioni presentate – pervenuta al protocollo comunale n. 64553 del 12.8.2024 da parte della ditta B. L. – per un mero errore di fatto nella costruzione dell'elaborazione istruttoria, non è stata analizzata e proposta al Consiglio comunale per la controdeduzione e non è stata quindi inserita nel prospetto denominato allegato D alla delibera consiliare sopraccitata.

VISTO l'articolo 18 della L.R. n. 11/2004 in ordine al procedimento di formazione ed efficacia delle varianti al piano degli interventi.

RILEVATO:

- che le osservazioni presentate in occasione dell'adozione di un nuovo strumento di pianificazione del territorio costituiscono un mero apporto collaborativo nel procedimento di formazione dello strumento urbanistico, come più volte ribadito dalla giurisprudenza amministrativa;
- che i contenuti della sopraccitata osservazione non hanno valenza ambientale, ripropongono una fattispecie già contro dedotta dal consiglio comunale e risultano tecnicamente non accoglibili;
- che tuttavia la mancata controdeduzione, così come sopra descritta, presenta i profili di un possibile e contestabile vizio di legittimità dell'atto amministrativo approvato dall'organo consiliare;
- che, anche in un'ottica prudenziale, si ritiene opportuno intervenire con un atto avente natura conservativa.

VISTO l'articolo 21 nonies, comma 2, della legge 7 agosto 1990, n. 241, il quale prevede che "È fatta salva la possibilità di convalida del provvedimento annullabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico ed entro un termine ragionevole".

VALUTATO:

- che il provvedimento di convalida rientra nella categoria dei provvedimenti di conservazione dell'atto amministrativo, rispondenti al principio di economicità dell'azione amministrativa. Tali provvedimenti postulano la possibilità da parte dell'Amministrazione di procedere al ripristino del principio di legalità, non soltanto attraverso l'esercizio del potere di autotutela volto alla caducazione degli atti amministrativi illegittimi ma anche attraverso il potere di sanare irregolarità procedimentali, anche mediante integrazione dell'atto;
- che il provvedimento di convalida costituisce strumento di sanatoria dei vizi di legittimità eliminabili di un atto amministrativo, un provvedimento nuovo ed autonomo che si collega all'atto convalidato, al fine di mantenerne fermi gli effetti sin dall'origine. Il comma 2 dell'articolo 21 nonies della legge n. 241/1990, consente alla pubblica amministrazione di convalidare i propri atti affetti da vizi di legittimità, attraverso una manifestazione di volontà intesa a eliminare il vizio da cui l'atto stesso è inficiato; ciò, attraverso un istituto di carattere generale, volto a rendere l'atto stabile a tutti gli effetti per i quali è preordinato, ogniqualvolta il pubblico interesse ne richieda il consolidamento (così Cons. St., Sez. V, 22.8.2023, n. 7891).

PRECISATO, con riferimento ai presupposti della convalida così come previsti dalla legge n. 241/1990, quanto segue:

- a. in ordine alla sussistenza delle ragioni di interesse pubblico che:
 - sussiste un interesse pubblico alla convalida dell'atto in quanto rispondente ad esigenze di economia procedimentale e di buon andamento dell'azione amministrativa, oltre che per consentire il rispetto delle scadenze previste dalla L.R. n. 11/2004 in merito all'efficacia dello strumento urbanistico, nonché l'incidenza che la deliberazione in parola ha avuto e continua ad avere sul funzionamento generale dell'amministrazione comunale e sul potere/dovere pianificatorio;
- b. in ordine alla ragionevolezza del termine che:
 - il termine trascorso dall'approvazione della deliberazione oggetto della presente convalida – 23.4.2025 – è da considerarsi assolutamente ragionevole, in ragione di una valutazione complessiva del procedimento, degli interessi pubblici e privati compresenti nel caso di specie, del fatto che, mediante la convalida, non si viene a ledere alcuna posizione sostanziale giuridicamente rilevante, considerato anche che non risulta ancora conclusa la procedura di dichiarazione di efficacia dello strumento urbanistico e, infine, tenuto conto del principio secondo cui "Il regime giuridico della convalida richiede unicamente il generico rispetto di un termine ragionevole, non necessariamente coincidente con quello di diciotto (o di dodici) mesi indicato dal comma 1" (Cons. St., Sez. V, 22.8.2023, n. 7891);
 - non sono ancora conclusi gli aggiornamenti degli elaborati di piano finalizzati al recepimento delle osservazioni approvate e conseguentemente non sono ancora state avviate le procedure di pubblicazione relative alla variante n. 14 al P.I. previste dall'art. 18 della L.R. n. 11/2004.

RILEVATO:

- che la convalida non determina una modificazione strutturale del provvedimento viziato, bensì il sorgere di una fattispecie complessa, derivante dalla “saldatura” con il provvedimento convalidato, fonte di una sintesi effettuale autonoma;
- che, di conseguenza, l’efficacia consolidativa degli effetti della convalida opera retroattivamente: “il provvedimento di convalida, ricollegandosi all’atto convalidato, ne mantiene fermi gli effetti fin dal momento in cui esso venne emanato” (così Cons. Stato, Sez. V, 27.10.2023, n. 9298).

RITENUTO pertanto opportuno e conforme al pubblico interesse procedere alla convalida da parte del consiglio comunale della precedente deliberazione di C.C. n. 45/2025, con la riapprovazione della variante “generale” n. 14 al Piano degli Interventi per adeguamento normativo e cartografico al piano di assetto del territorio, ai sensi dell’art. 18 della L.R. n. 11/2004, dell’art. 5 della L.R. n. 14/2017, dell’art. 4 della L.R. n. 14/2019 e dell’art. 7 della L.R. n. 4/2015 e per apposizione del vincolo preordinato all’esproprio e dichiarazione di pubblica utilità ai sensi degli artt. 10, 11, 16 e 19 del D.P.R. 8 giugno 2001 n. 327.

VISTA la proposta di controdeduzione alla opposizione di cui trattasi, predisposta dall’unità organizzativa urbanistica e cartografico di cui all’Allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

VISTO l’articolo 42 del d.lgs. n. 267/2000 in ordine alla competenza all’adozione del presente atto.

DATO ATTO che ai fini dell’efficacia dell’atto, la presente deliberazione unitamente ai suoi allegati viene pubblicata nel sito “Amministrazione trasparente” – apposita sezione ai sensi dell’art. 39, commi 1, lett. a) e 3 del d.lgs. n. 33 del 14.3.2013.

ATTESO che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’Ente

PROPONE L’APPROVAZIONE DELLA SEGUENTE PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1. di richiamare integralmente, a ogni effetto di legge – compreso l’obbligo motivazionale di cui alla Legge 241/1990 – le premesse di questo atto, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di controdedurre all’osservazione pervenuta al protocollo comunale n. 6455 del 12.8.2024 da parte della ditta B. L., come riportato nel prospetto Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto, che va ad integrare l’allegato D della precedente deliberazione di C.C. n. 45/2025;
3. di convalidare la precedente deliberazione di C.C. n. 45/2025, con la riapprovazione della stessa, con la precisazione che l’allegato D viene integrato dal prospetto allegato A al presente atto;
4. di confermare integralmente i contenuti della propria precedente deliberazione n. 45 del 23.4.2025 con la quale è stata approvata la variante “generale” n. 14 al Piano degli Interventi per adeguamento normativo e cartografico al piano di assetto del territorio, ai sensi dell’art. 18 della L.R. n. 11/2004, dell’art. 5 della L.R. n. 14/2017, dell’art. 4 della L.R. n. 14/2019 e dell’art. 7 della L.R. n. 4/2015 e per apposizione del vincolo preordinato all’esproprio e dichiarazione di pubblica utilità ai sensi degli artt. 10, 11, 16 e 19 del D.P.R. 8 giugno 2001 n. 327;
5. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267 del 18.8.2000 al fine di dare immediato corso all’integrazione dell’allegato D alla deliberazione di Consiglio comunale n. 45 del 23.4.2025.

Il dirigente del settore
lavori pubblici e urbanistica
Ing. Dimitri Bonora

SUCCESSIVAMENTE, messa ai voti con il sistema di rilevazione elettronica la proposta di immediata eseguibilità della deliberazione a oggetto: “DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 45 DEL 23 APRILE 2025 AVENTE AD OGGETTO "VARIANTE GENERALE N. 14 AL PIANO DEGLI INTERVENTI PER ADEGUAMENTO NORMATIVO E CARTOGRAFICO AL PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO, PER APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO E DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITÀ AI SENSI DEGLI ARTT. 10, 11, 16 E 19 DEL D.P.R. 8 GIUGNO 2001 N. 327". CONVALIDA EX ART 21 NONIES LEGGE 241/1990.”, si evidenzia il seguente esito:

presenti: **n. 16** (sedici) Christofer De Zotti, Lucas Pavanetto, Andrea Carpenedo, Manuel Urban, Marco Mastrascusa, Nicoletta Busanel, Ivano Molin, Alessandra Pasqual, Andrea Tomei, Moira Montagner, Andrea Pasian, Daniele Bison, Vincenzo Sansalone, Valerio Zoggia, Fabio Visentin, Daniela Donadello;

assenti: **n. 1** (uno) Renato Martin;

votanti: **n. 11** (undici) Christofer De Zotti, Lucas Pavanetto, Andrea Carpenedo, Manuel Urban, Marco Mastrascusa, Nicoletta Busanel, Ivano Molin, Alessandra Pasqual, Andrea Tomei, Moira Montagner, Andrea Pasian;

favorevoli: **n. 11** (undici)

contrari: **nessuno**

astenuti: **n. 5** (cinque) Daniele Bison, Vincenzo Sansalone, Valerio Zoggia, Fabio Visentin, Daniela Donadello.

Il presidente, constatato l'esito della votazione, proclama approvata la proposta di immediata eseguibilità della delibera ai sensi dell'art. 134, comma 4, d.lgs. 18.8.2000, n. 267, data l'urgenza come motivata nella proposta di deliberazione.

Il presidente dichiara chiusa la seduta di Consiglio comunale alle ore 21:53.

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto come segue.

Il presidente
LUCAS PAVANETTO

Il Segretario comunale
MASSIMO PEDRON

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs. 7.3.2005, n.82; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.