



CITTÀ DI JESOLO



SETTORE POLIZIA LOCALE, APPALTI ED EDILIZIA PRIVATA

POLIZIA LOCALE E MESSI

DETERMINAZIONE NUMERO 760 DEL 15/06/2020, obiettivo 2020_3501

OGGETTO: PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA DEL RISPETTO DELLE NORMATIVE PER CONTRASTARE LA DIFFUSIONE DEL CORONA VIRUS NELLE AREE LIBERE DELL'ARENILE. DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL DIRIGENTE DEL SETTORE POLIZIA LOCALE, APPALTI ED EDILIZIA PRIVATA

VISTI:

- l'art. 107, del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm., nella parte in cui prevede che sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi, tra i quali, in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 52 dello statuto comunale, il quale stabilisce che ai dirigenti spetta la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione degli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno mediante autonomi poteri di spesa;
- l'art. 25 del regolamento generale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con delibera di giunta comunale n. 185 del 29.6.2012, esecutiva, il quale prevede che i dirigenti di settore svolgono compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi loro assegnati e che agli stessi spetta l'adozione degli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno mediante autonomi poteri di spesa;
- l'art. 22 del Regolamento comunale di ordinamento finanziario e contabile, approvato con delibera di consiglio comunale n. 93 del 07.06.2001, esecutiva, il quale prevede che tutte le determinazioni di impegno di spesa assunte dal dirigente, nonché le proposte di deliberazione di prenotazione di spesa, devono essere comunicate al responsabile del servizio finanziario con l'indicazione dell'ammontare della spesa e degli elementi necessari per stabilire l'imputazione della stessa;
- il d.lgs. 18.04.2016, n. 50 e ss.mm., "codice dei contratti pubblici";
- il regolamento comunale degli acquisti sotto soglia e dell'elenco degli operatori economici di beni e servizi, approvato con delibera di consiglio comunale n. 98 del 25.10.2018;
- il decreto sindacale n.8 del 27.02.2020 di modifica dei precedenti analoghi decreti n. 57 del 28.12.2017 e n. 46 del 30.11.2018, con i quali è stato nominato il dott. Claudio Vanin dirigente del settore polizia locale e appalti.

VISTE altresì:

- la delibera del 19/12/2019 n. 113, con la quale il consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione finanziario 2020-2022;
- la delibera del 24/12/2019, n. 443, con la quale la giunta comunale ha approvato il piano esecutivo di gestione 2020-2022.

PREMESSO che:

- in data 31 gennaio 2020 il Consiglio dei Ministri ha dichiarato lo stato di emergenza sanitaria per epidemia da Coronavirus;
- l'indirizzo generale e costante delle norme adottate dal 31 gennaio ad oggi per il contenimento e la gestione dell'emergenza da Covid -19, unitamente agli inviti pervenuti numerosi da parte delle istituzioni politiche e sanitarie, è, all'unanimità, quello di attuare fattive misure di distanziamento sociale, riducendo quanto più

possibile situazioni di aggregazione;

- il D.L. 16 maggio 2020 n. 33 definisce le ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 vietando l'assembramento di persone in luoghi pubblici o aperti al pubblico
- il DPCM 17 maggio 2020 detta le disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 stabilendo che nelle spiagge di libero accesso deve essere in ogni caso assicurato il mantenimento del distanziamento sociale, garantendo comunque la distanza interpersonale di sicurezza di un metro, secondo le prescrizioni adottate dalle regioni, idonee a prevenire o ridurre il rischio di contagio, tenuto conto delle caratteristiche dei luoghi, delle infrastrutture e della mobilità
- l'ordinanza della Regione Veneto n. 55 del 29 maggio 2020 stabilisce che le attività economiche e sociali di spiagge e aree libere per il turismo sono svolte in conformità alle Linee guida per la riapertura delle Attività Economiche e Produttive approvate il 25 maggio 2020 dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome.

CONSTATATO che l'amministrazione comunale, in relazione all'emergenza epidemiologica da Corona virus, deve provvedere, a tutela e garanzia della salute pubblica di residenti e turisti, alla verifica del rispetto delle misure di contenimento alla diffusione del virus indicate nei decreti emanati e, a tale fine, risulta necessario nel periodo compreso tra il mese di giugno ed il 31 agosto, provvedere alla sorveglianza delle aree libere dell'arenile per garantire il rispetto del distanziamento sociale e delle altre misure di contenimento della pandemia.

VERIFICATO che:

- le aree di spiaggia libera su cui vi è la tutela e la responsabilità diretta del Comune di Jesolo, sono quelle del faro (mq: 20.550 ca.), della zona adibita alle manifestazioni in prossimità di p.zza Brescia (mq 12.000 ca), della zona antistante la colonia comunale confinante con l'Ospedale – via Levantina (mq 15.000 ca) e la zona pineta vicino alla foce del Fiume Piave (mq: 2.900 ca) nonché le fasce libere di arenile poste tra le varie concessioni.
- non è possibile effettuare il servizio di sorveglianza con agenti della polizia locale, stante le mancate assunzioni stagionali e la carenza organica dovuta all'interruzione dei concorsi causata dal *lockdown* conseguente la pandemia che non ha consentito la sostituzione di agenti di ruolo.

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 1 del d.l. 6/07/2012, n. 95 convertito con modificazioni in legge 7/08/2012 n. 135, con riferimento alla centrale di committenza consip è stato verificando che nel sito www.acquistinretepa.it:

- a) non sono attive le convenzioni di cui all'art. 26, comma 1, della legge 23/12/1999 n. 488, aventi ad oggetto beni comparabili con quelli oggetto del presente provvedimento e che, alla data dell'attuale provvedimento, non ci sono procedimenti programmati o in fase di studio per l'avvio di gare con medesimi articoli;
- b) che nel mercato elettronico ME. PA. risulta attivo il bando: "servizi", allegato 7 "Servizi di Vigilanza e Accoglienza"

RITENUTO che, per provvedere alla verifica del rispetto delle norme sopra elencate, il servizio di sorveglianza e verifica del rispetto delle stesse dovrà essere affidato ad una ditta esterna.

CONSIDERATO che:

- l'art. 192 del d.lgs. 267/2000, prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2 del d. lgs. 18/04/2016, n. 50 e ss.mm., dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 65 del decreto legge n. 34, pubblicato sul supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19 maggio 2020, nell'ambito delle iniziative volte ad assicurare supporto economico ai cittadini, alle amministrazioni e alle imprese che affrontano problemi di liquidità finanziaria in questo particolare contesto

di emergenza sanitaria, ha disposto - in coerenza con la richiesta deliberata dal Consiglio dell' Autorità con delibera n. 289 del 1 aprile u.s. - l'esonero temporaneo del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati, ai sensi dell'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la partecipazione alle procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore del citato decreto legge;

- il presente appalto è evidentemente connotato da urgenza e presenta caratteri di immediatezza ed imprevedibilità che ne legittimano il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando.

RITENUTO sussistano i presupposti di estrema urgenza, derivante dalla necessità di tutela della salute pubblica nell'imminenza dell'avvio della stagione e del conseguente afflusso di turisti sull'arenile Jesolano, per l'applicazione dell'art. 63 comma 2 lett c) del d.lgs. 50/2016 e ss.mm. procedendo sulla base delle considerazioni sopra esplicitate con richiesta di offerta al minor prezzo a n. 5 ditte mediante RDO nel ME.PA

CONSIDERATO che il dirigente comandante della Polizia Locale con atti al prot. n. 35.051 del 11.06.2020:

- propone l'acquisizione del servizio tramite richiesta di offerta a n. 5 ditte;
- definisce la durata del contratto dal 1 luglio al 31 agosto 2020;
- definisce i requisiti richiesti per la partecipazione alla gara e le caratteristiche del servizio;
- definisce il criterio di aggiudicazione in base al minor prezzo trattandosi di un affidamento in via di urgenza ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett c) del d.lgs. 50/2016 e ss.mm. e non essendovi la tempistica necessaria per procedere con valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- determina il valore globale dell'appalto pari ad € 105.000,00 come da seguente quadro economico:

| Descrizione | Importo |
|---------------------------------|--------------|
| Importo servizio a base di gara | € 86.065,57 |
| Iva 22% | € 18.934,43 |
| TOTALE | € 105.000,00 |

ATTESO:

- di assumere in proprio la funzione di Responsabile Unico del Procedimento, di cui all'art. 31 del d. lgs. 50/2016 e ss.mm.;
- di approvare il capitolato di appalto, agli atti prot. 35.051 del 11.06.2020 e l'elenco ditte da invitare di cui al prot. n. 35230 del 12/06/2020, tenuto riservato, per l'affidamento del servizio di *"sorveglianza del rispetto delle normative per contrastare la diffusione del corona virus nelle aree libere dell'arenile"* avente durata dal 1 luglio al 31 agosto 2020;
- che la spesa trova copertura al capitolo 5150/15 "contratti di servizio pubblico per sorveglianza aree libere arenile per garantire rispetto norme covid19";
- di demandare all'u.o. gare e appalti l'espletamento delle procedure di gara necessarie per la scelta del contraente fino alla stipula del contratto del servizio in oggetto.

RITENUTO altresì, in qualità di Rup, di stabilire che venga assegnato un tempo massimo di n. 5 giorni per la presentazione dell'offerta e sia previsto l'avvio del servizio in pendenza della firma del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del d. lgs. 50/2016 e ss.mm., a tutela della salute pubblica.

VERIFICATA l'insussistenza in capo al sottoscritto, dott. Claudio Vanin, dei motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento sia agli effetti all'art. 42 del Codice, sia dell'art. 6- bis della L. 241/90.

DATO ATTO:

- che è stato acquisito, con riferimento alla fornitura suddetta, il codice CIG 83370417DF;
- che il presente provvedimento, non comportando impegno di spesa, non è trasmesso al settore finanziario e sociale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 153, comma 5 e dell'art. 183, comma 7, d.lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm., per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

DETERMINA

1. la premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di approvare il capitolato e l'elenco ditte tenuto riservato per l'affidamento del servizio di *“sorveglianza del rispetto delle normative per contrastare la diffusione del corona virus nelle aree libere dell'arenile”* avente durata dal 1 luglio al 31 agosto 2020 agli atti prot.n. 35.051 del 11.06.2020;
3. di assumere in proprio le funzioni Responsabile Unico del Procedimento, di cui all'art. 31 del d. lgs. 50/2016 e ss.mm.;
4. di indire, per l'affidamento del servizio in oggetto, procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, mediante RDO in Mepa, con criterio del massimo ribasso ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett c) del d.lgs. 50/2016 e ss.mm. procedendo con richiesta di offerta al ribasso a n. 5 ditte;
5. di demandare all'U.O. gare e appalti l'espletamento delle procedure di gara necessarie per la scelta del contraente fino alla stipula del contratto del servizio in oggetto;
6. di dare atto che lo stanziamento complessivo per la somma di base di gara pari ad euro 105.000,00, I.V.A. inclusa, verrà impegnato al cap. 5150/15 “contratti di servizio pubblico per sorveglianza aree libere arenile per garantire rispetto norme covid19” del Bilancio di Previsione 2020;
7. di precisare, ai sensi dell'art. 192, d.lgs. 18/08/2000 n. 267 e ss.mm., che:
 - con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: provvedere alla tutela della salute pubblica attraverso la sorveglianza del rispetto delle norme volte al contrasto del corona virus;
 - il contratto ha per oggetto: servizio di sorveglianza del rispetto delle normative per contrastare la diffusione del corona virus nelle aree libere dell'arenile del comune di Jesolo;
 - il contratto verrà stipulato in forma elettronica;
 - le clausole negoziali, tutte essenziali, sono: quelle previste nel capitolato di appalto e nella documentazione di gara approvati con il presente provvedimento;
 - le modalità di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta: sono indicate nella parte narrativa del presente provvedimento;
8. di dare atto che è stata rispettata la disposizione dell'art. 1 del d.l. 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni in legge 7 agosto 2012, n. 135 e che si procederà nel rispetto delle norme sulla tracciabilità di cui all'art. 3, legge 13.08.2010, n. 136, e ss.mm.;
9. di non trasmettere la presente determinazione al responsabile del settore finanziario e sociale per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della stessa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 153, comma 5, dell'art. 183, comma 7, d.lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm. e dell'art. 22, comma 4, regolamento comunale di ordinamento finanziario e contabile in quanto il presente atto non comporta impegno di spesa.

Il Dirigente del settore polizia locale
appalti ed edilizia privata

Dott. Claudio Vanin

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs del 7 marzo 2005 n. 82 e ss.mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Fanno parte integrante del fascicolo inerenti a questo atto amministrativo i seguenti documenti: