

Prot. n. 75979 del 24/10/2019

**PROGETTO PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI ASSICURATIVI A FAVORE DELL’ENTE
PERIODO DAL 31.03.2020-31.03.2022 (Art. 23, comma 15, d.lgs. 18/04/2016, n. 50 e ss.mm.)****RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA****PREMESSA**

Il Comune è definito dalla Costituzione come Ente Autonomo con proprio Statuto, poteri e funzioni. In base all’art. 3 d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm., il Comune è l’Ente locale che rappresenta la propria comunità, curandone gli interessi e promuovendone lo sviluppo. La stessa norma gli attribuisce autonomia statutaria, normativa, organizzativa e amministrativa nonché nell’ambito dello statuto, del regolamento e delle leggi di coordinamento della finanza pubblica – autonomia impositiva e finanziaria. Oltre che di funzioni proprie, il Comune è titolare delle funzioni che gli sono conferite con legge statale o regionale.

CONTESTO ED OBIETTIVI

Nel perseguire le proprie finalità istituzionali, il Comune pone in essere attività per le quali in alcuni casi è obbligatoria, in forza di norme specifiche (Leggi, Regolamenti, CCNL, etc.), la stipula di polizze assicurative, mentre in altri casi è opportuno il trasferimento del rischio all’Assicuratore, al fine di limitare le conseguenze economiche connesse al verificarsi di “eventi negativi” che in qualche modo possano minare l’integrità Patrimoniale dell’Ente. Le assicurazioni dei “rami danni” assolvono la funzione di reintegrare il patrimonio dell’assicurato (in termini di indennizzo, o di risarcimento dovuto a terzi) al verificarsi di eventi che producono danni o perdite.

Si parla quindi di “rischi” (in breve gli eventi aleatori individuati), che potrebbero incidere nella vita stessa dell’Ente. Tali “rischi” concernono principalmente le seguenti tre grandi aree:

- a) danni al patrimonio immobiliare e mobiliare (ad es. polizza All Risks Patrimonio – si parla di indennizzo all’Ente);
- b) danni subiti dalle persone assicurate (per categorie omogenee) a causa di “infortunio” (polizza infortuni cumulativa - si tratta di pagare un indennizzo all’assicurato);
- c) perdite patrimoniali in genere derivanti da responsabilità civile nei confronti di terzi (ad es. polizze RCT, RCO, RCA passivo, RC Inquinamento - si tratta di pagare un risarcimento al danneggiato).

Rientrano nella prima fattispecie le coperture contro il rischio di danneggiamenti al patrimonio mobiliare ed immobiliare derivanti, a titolo esemplificativo, da eventi quali: incendio, inondazioni/alluvioni, terremoti, eventi socio-politici (es. atti vandalici), atti di terrorismo e sabotaggio e/o causati da altri accadimenti quali i danni da acqua condotta, da eventi atmosferici e da fenomeni elettrici così come quelli a seguito di “reati” perpetrati da terzi (furto, rapina, furto con destrezza, estorsione, come definiti dal codice penale) o quelli connessi al possesso e uso di apparecchiature elettroniche (danni diretti e materiali ai sistemi informatici e/o ai singoli terminali e/o apparecchiature, ricostruzione archivi o per i maggiori costi connessi o collegati al danno diretto e materiale, ad esempio quelli necessari per la prosecuzione dell’attività e per coprire ogni onere aggiuntivo necessario per ritornare ad una situazione di normalità.).

I danni alle persone a causa di “infortuni” (l’infortunio è definito assicurativamente come l’evento dovuto a causa fortuita, violenta ed esterna che produce lesioni fisiche obiettivamente constatabili che hanno come conseguenza la morte, un’invalidità permanente o un’inabilità temporanea), rivestono importanza in quanto ci sono “categorie” di persone che necessitano (per obbligo o per opportunità), di una tutela da parte dell’Ente, di tipo indennitario in quanto collegata alla gravità delle lesioni subite nello svolgimento delle attività sempre e comunque attinenti il loro ruolo o mandato, o per altre situazioni e/o attività specifiche meritevoli di tutela, come meglio vengono precisate nel contratto assicurativo. Ad esempio il legislatore ha reso obbligatorie alcune coperture assicurative quali, ad esempio, gli “infortuni” degli amministratori (esclusivamente durante l’attività per l’espletamento del loro mandato o incarico),

1

gli infortuni di dipendenti ed amministratori subiti alla guida di veicolo proprio o di proprietà dell'Ente, utilizzato per ragioni di servizio.

Segnaliamo tra le coperture prestate anche i "guasti accidentali" ai mezzi di proprietà di terzi dipendenti o amministratori (esclusi i veicoli di proprietà o in uso all'Ente), utilizzati per l'espletamento di "missioni" nell'ambito dello svolgimento del mandato o incarico ricevuto dall'Ente.

Per quanto riguarda invece la Responsabilità Civile (punto c) sopraccitato), i maggiori profili di rischio sono collegati alla proprietà e gestione di strade, fabbricati, opere e strutture connesse, nonché danni involontariamente causati a terzi nello svolgimento di tutte le attività istituzionali e/o di fatto svolte, anche per fatto degli ausiliari di cui ci si avvale (ossia dei dipendenti e collaboratori ex art. 2049 c.c.).

Deve inoltre essere considerato l'attuale contesto operativo che ha visto, nel recente passato, una notevole riduzione del numero delle compagnie che quotano i rischi delle Pubbliche Amministrazioni e, contestualmente, un notevole aumento degli importi dei premi richiesti e un progressivo innalzamento delle ritenzioni di rischio a carico dell'assicurato (franchigie, ad esempio su danni "quasi certi" ossia quelli che presentano una alta frequenza di accadimento ed una relativamente piccola gravità (gravità = ammontare del danno), oppure "scoperti" che si determinano in percentuale dell'ammontare totale del danno liquidabile (si tratta di importi proporzionalmente crescenti al crescere del valore monetario del danno, che il Comune deve coprire con proprie risorse), in questo caso al fine principale di incentivare l'assicurato (il Comune) ad adottare sempre più misure di prevenzione e protezione. In tale contesto, riveste particolare importanza la possibilità di avvalersi dell'attività di un soggetto particolarmente qualificato quale il broker assicurativo, che fornisca consulenza sui vari aspetti collegati al trattamento dei rischi dell'Ente, individuando sia le soluzioni tecniche atte a mitigare o ridurre i danni nonché le modalità tecniche ottimali qualora si decida di trasferire parte o tutti i rischi agli assicuratori. In quest'ultimo caso fornendo la propria esperienza e professionalità con guardo all'ottimizzazione delle scelte tecniche contrattuali da proporre al mercato, valutabili in termini di costi e benefici, nella consapevolezza che i costi assicurativi complessivamente sostenuti hanno assunto, negli ultimi anni, un sempre maggior peso nel bilancio comunale.

Il comune di Jesolo, a tal riguardo, si avvale della figura del *broker* assicurativo per la consulenza, l'analisi e la gestione dei rischi e delle relative coperture assicurative, attualmente individuato nella società Intermedia IB Srl, con cui è stato stipulato apposito contratto in data 04/09/2017.

COPERTURE ASSICURATIVE DA STIPULARE

Le polizze assicurative in essere presso questo Ente, che giungeranno a scadenza alla data del 31/03/2020, sono le seguenti:

- 1 - "All Risk patrimonio mobiliare e immobiliare", che contempla tutti i possibili rischi al patrimonio mobiliare ed immobiliare dell'Ente raggruppati in un'unica polizza, definita "All risks", la quale assicura tutte le possibili cause di danno ad eccezione di quelle espressamente escluse;
- 2 - "Infortuni Cumulativa", che contempla le figure assicurate in singole schede specifiche;
- 3 - "Auto rischi diversi", che contempla guasti accidentali ai veicoli usati in missione;
- 4 - "Libro Matricola - RCA", relativo al parco veicoli in /proprietà/uso all'Ente.

Al fine di garantire le rispettive coperture assicurative è pertanto necessario procedere a stipulare nuovi contratti assicurativi per il periodo dal 31/03/2020 al 31/03/2022.

A seguito delle valutazioni sopra esposte, in accordo con il broker incaricato, è stata definita la consistenza del pacchetto assicurativo da porre in gara, nei termini di seguito meglio esplicitati.

Sulla base delle caratteristiche e della natura delle singole coperture, e nel rispetto anche delle previsioni normative dettate dal d.lgs. 18/04/2016, n. 50 e ss.mm., si è ritenuto di suddividere l'appalto in nr. 4 lotti funzionali, ciascuno corrispondente ad una polizza ed oggetto ciascuno di separata aggiudicazione, con la possibilità, comunque, che una singola compagnia possa aggiudicarsi anche più lotti e precisamente:

- lotto 1 All Risk Patrimonio – CIG 8071227B37
- lotto 2 Infortuni Cumulativa – CIG 80712638ED

- lotto 3 ARD Auto Rischi Diversi – CIG 80712806F5
- lotto 4 RCA Libro Matricola – CIG 8071295357

DURATA DELL'APPALTO

La durata complessiva dell'appalto è prevista in 24 mesi con decorrenza dalle ore 24.00 del 31/03/2020 e scadenza alle ore 24.00 del 31/03/2022, con la facoltà per il Comune di richiedere discrezionalmente agli aggiudicatari una proroga tecnica per un periodo massimo di 60 giorni alle medesime condizioni economiche e contrattuali, nelle more di aggiudicazione dei successivi contratti.

OGGETTO E IMPORTO DELL'APPALTO

La gara sarà suddivisa in n. 4 lotti, come sopra indicati, con le modalità, termini e condizioni di cui ai capitolati tecnici di assicurazione posti a base di gara.

Si precisa che il concorrente potrà formulare offerta per un lotto o per più lotti e risultare aggiudicatario di uno o di più lotti.

A pena di esclusione, per ciascun lotto, non sono ammesse offerte in aumento rispetto agli importi a base di gara espressi per singolo periodo o per l'intero periodo.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida per lotto.

La descrizione dei servizi assicurativi, le condizioni contrattuali e le modalità di erogazione degli stessi sono contenuti all'interno dei capitolati tecnici elaborati con il supporto e la consulenza tecnico-specialistica del broker del Comune, ditta Intermedia IB srl con sede a San Donà di Piave, e messi a disposizione dei concorrenti.

Il valore dell'appalto, per il periodo contrattuale dal 31/03/2020 al 31/03/2022, comprensivo delle imposte sulle assicurazioni nella misura di legge vigente, nonché della proroga tecnica per un massimo di 60 giorni è come di seguito suddiviso:

Prospetto Premio lordo/valore di gara per Lotto				
Lotto	Premio Annuo Lordo	Premio Biennio Lordo	Premio Eventuale Proroga 60 gg	Valore Totale Biennio + proroga (art. 35 comma 4 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.)
All Risk patrimonio	€ 46.000,00	€ 92.000,00	€ 7.667,00	€ 99.667,00
Infortuni Cumulativa	€ 9.900,00	€ 19.800,00	€ 1.650,00	€ 21.450,00
Auto Rischi Diversi	€ 3.800,00	€ 7.600,00	€ 633,00	€ 8.233,00
Libro matricola	€ 26.000,00	€ 52.000,00	€ 4.333,00	€ 56.333,00
Tot.	€ 85.700,00	€ 171.400,00	€ 14.283,00	=====
Valore Complessivo appalto				€ 185.683,00

L'importo totale a base d'asta, per il biennio 2020-2022, è di € 171.400,00 (al lordo delle imposte).

Si precisa che la commissione a favore del broker è dello 0,01%.

Si precisa inoltre che, trattandosi di servizi di carattere intellettuale, per il presente affidamento:

- non sono stati rilevati rischi da interferenza di cui all'art. 26, comma 3., d.lgs. n. 81/2008 e ss.mm., per cui non è stato predisposto il D.U.V.R.I. e, conseguentemente, l'importo per gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, riferiti a rischi interferenziali, è pari ad euro 0,00 (zero);
- non rilevano i costi della manodopera, ai fini e per gli effetti di cui al combinato disposto degli artt. 23, comma 16., ultimo periodo e 95, comma 10., d.lgs. 18/04/2016, n. 50 e ss.mm.

POLIZZA ALL RISK PATRIMONIO

L'attività assicurata è quella istituzionale esercitata dal comune di Jesolo ai sensi di quanto previsto e/o attribuito da leggi, regolamenti e normativa disciplinante in generale la pubblica amministrazione. Sono comprese le attività accessorie, complementari, connesse e collegate, preliminari e conseguenti alle principali comunque ed ovunque svolte, nessuna esclusa né eccettuata.

L'attività assicurata ha per oggetto tutti i beni, sia di proprietà, che in locazione, conduzione, comodato, comodato precario, custodia, deposito, possesso, o in uso o in detenzione, anche presso terzi, o per i quali il Contraente abbia un interesse assicurabile anche in virtù di impegni assunti nei confronti di terzi, o sui quali abbia a qualsiasi altro titolo un interesse suscettibile di valutazione economica e quant'altro inerente l'espletamento delle attività del Contraente e degli Assicurati, salvo solo quanto espressamente escluso.

POLIZZA INFORTUNI CUMULATIVA

La polizza copre, senza limiti territoriali, i danni conseguenza di infortuni occorsi agli assicurati in occasione della partecipazione all'attività del Contraente o nello svolgimento delle mansioni dichiarate dal Contraente stesso.

Le categorie, per le quali sussiste per il Comune di Jesolo l'obbligo o l'interesse a stipulare l'assicurazione, sono le seguenti:

Cat. A) Sindaco, Assessori e Consiglieri compreso l'Amministratore unico di Jesolo Patrimonio Srl società "in house providing" di proprietà del Comune di Jesolo

Cat. B) Volontari e Collaboratori in genere (esclusi gli addetti alla Protezione Civile)

Cat. C) Conducenti veicoli privati utilizzati in occasione di missioni o per adempimenti di servizio

Cat. D) Conducenti veicoli dell'Ente utilizzati in occasione di missioni o per adempimenti di servizio

Cat. E) Minori in colonia estiva

Cat. F) Volontari della Protezione Civile: gruppo comunale

Cat. G) Minori in affidamento e in assistenza domiciliare

Cat. H) Partecipanti a iniziative aggregativo – ricreative –attività motorie

Cat. I) Partecipanti al centro diurno per la terza età Sandro Pertini

Cat. L) Partecipanti (artisti e assistenti) alle manifestazioni organizzate dall'Ente

Cat. M) Partecipanti manifestazioni sportive (Es. Festa dello Sport, corse non competitive, ecc.)

Cat. N) Partecipanti ammessi al test di prova per efficienza fisica.

POLIZZA RESPONSABILITÀ CIVILE AUTO LIBRO MATRICOLA

Il Comune di Jesolo è proprietario di veicoli regolarmente iscritti al P.R.A. (autovetture, autocarri, veicoli ad uso speciale, ciclomotori, motocicli, motocarri, macchine operatrici, carrelli, rimorchi) che utilizza per il normale svolgimento delle proprie attività istituzionali.

Il d.lgs. 07/09/2005, n. 209 (Codice delle assicurazioni private) ha reso obbligatorio assicurare contro il rischio della responsabilità civile la circolazione degli autoveicoli a motore senza guida di rotaie, compresi i rimorchi, su strade ad uso pubblico o su aree a queste equiparate.

La polizza assicurativa che si andrà a stipulare avrà per base un libro matricola nel quale sono iscritti i veicoli e natanti da assicurare inizialmente e successivamente, purché intestati al P.R.A. allo stesso Contraente/Assicurato o in utilizzo esclusivo del Contraente/Assicurato a seguito di contratto di noleggio, leasing, comodato e simili.

Sono ammesse sostituzioni di mezzi, in questo caso il nuovo mezzo assicurato usufruirà della classe di merito del veicolo sostituito, purché la sostituzione sia contestuale.

POLIZZA AUTO RISCHI DIVERSI

Il d.P.R. 268/1987, il d.P.R. 333/1990 e il d.lgs. 267/2000 sanciscono l'obbligo per il Comune di assicurare contro il rischio di furto, incendio e in genere contro qualsiasi danneggiamento che dovessero subire i mezzi di proprietà dei suoi amministratori o dei suoi dipendenti, utilizzati, rispettivamente, per l'espletamento del mandato e per gli adempimenti fuori dall'ufficio.

Il Comune provvede pertanto ad indennizzare i danni materiali e diretti, anche in caso di colpa imputabile al conducente del veicolo o dei trasportati, subiti dai veicoli ad uso privato, durante la circolazione, fermata, sosta e/o ricovero degli stessi:

a) di proprietà e/o in uso degli Amministratori, utilizzati per ragioni di rappresentanza o di servizio per conto del Contraente

b) di proprietà e/o in uso a qualunque titolo, dei dipendenti del Contraente e dei Collaboratori non in diretto rapporto di dipendenza con il Contraente ma della cui opera esso si avvalga a qualsiasi titolo, utilizzati in occasione di missioni o viaggi di servizio fuori ufficio, svolti per conto e su autorizzazione del Contraente purché i suddetti veicoli non risultino iscritti al P.R.A. a nome del Contraente stesso.

Al fine del contenimento dei costi il Comune ha progressivamente incentivato un maggiore ricorso all'utilizzo di mezzi pubblici in occasione di missioni del personale, riducendo in questo modo l'utilizzo dei mezzi propri.

Anche per quanto riguarda gli amministratori viene privilegiato l'utilizzo di una vettura "di servizio" con un minor uso del mezzo privato per ragioni inerenti alla carica ricoperta.

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

L'appalto sarà aggiudicato con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del d.lgs. 18/04/2016, n. 50 e ss.mm., in considerazione:

a) della ripetibilità del servizio oggetto dell'appalto, il quale viene appaltato in maniera costante e ripetitiva ogni due anni;

b) della standardizzazione delle caratteristiche richieste, le cui condizioni sono definite in modo uniforme dal mercato assicurativo.

PROCEDURA DI GARA

Si è ritenuto di procedere all'individuazione del fornitore mediante procedura negoziata, secondo quanto previsto all'art. 36, comma 2., lett. b). d.lgs. 18/04/2016, n. 50 e ss.mm. e di invitare a partecipare alla gara tutti gli operatori economici che presenteranno manifestazione di interesse entro il termine del **15/11/2019**.

ULTERIORI NOTE

L'espletamento delle procedure di gara necessarie per la scelta del contraente sono demandate alla stazione unica appaltante della Città Metropolitana di Venezia.

Saranno invitati a partecipare alla gara tutti gli operatori economici che presenteranno manifestazione di interesse entro il termine perentorio.

Si procederà anche nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse.

INFORMATIVA E TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

L'informativa ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 2016/679 (GDPR), può essere consultata alla pagina web al link <http://www.comune.jesolo.ve.it/privacy> oppure visionata presso l'Ufficio per le Relazioni con il Pubblico (URP) del comune di Jesolo.

Allegati:

- lotto 1 All risk Patrimonio – Allegato 1
- lotto 2 Infortuni Cumulativa - Allegato 2
- lotto 3 Auto Rischi Diversi – Allegato 3
- lotto 4 Libro Matricola - Allegato 4.

Il responsabile unico del procedimento



Maria Luisa Gazzola

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs. del 7/03/2005, n. 82 e ss.mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.